

Broj: 02- 33- 6441 /20
Sarajevo, 13.11.2020. godine

- KANTONALNA MINISTARSTVA ZDRAVSTVA
- KANTONALNI ZAVODI ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA
- ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FBIH

SVIMA

PREDMET: Instrukcija za postupanje

Poštovane/i,

Sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/19) (u daljnjem tekstu: Zakon), pravo na naknadu plaće, kao jedno od prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, uz pravo na zdravstvenu zaštitu, pripada osiguraniku koji je u radnom odnosu, a u svezi s korištenjem zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, odnosno drugih okolnosti utvrđenih Zakonom.

Člankom 42. stavak (1) Zakona definino je da osiguranici iz članka 19. toč. 1. do 7. i toč. 16. i 17. Zakona imaju pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, između ostalog ako su:

1. privremeno spriječeni za rad zbog bolesti ili povrede odnosno radi liječenja ili medicinskih ispitivanja smješteni u zdravstvenu ustanovu;
2. privremeno spriječni za rad zbog određenog liječenja ili medicinskog ispitivanja koje se ne može obaviti izvan radnog vremena osiguranika;
3. izolovani kao kliconoše ili zbog pojave zaraze u njihovoj okolini.

Naknada plaće pripada osiguraniku samo za dane za koje bi mu pripadala plaća ili naknada plaće u smislu propisa o radnim odnosima.

Člankom 56. Zakona je propisano da naknadu plaće iz članka 42. toč. 1. i 2. Zakona obračunava i isplaćuje osiguraniku na teret svojih sredstava, u slučaju privremene spriječenosti za rad zbog bolesti ili povrede odnosno radi liječenja ili medicinskih ispitivanja smješteni u zdravstvenu ustanovu, te privremene spriječenosti za rad zbog određenog liječenja ili medicinskog ispitivanja koje se ne može obaviti izvan radnog vremena osiguranika, pravno ili fizičko lice za prvih 42 dana bolovanja kao i za vrijeme dok se osiguranik nalazi na radu u inozemstvu na koje ga je uputilo pravno ili fizičko lice; preduzeće za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida, odnosno pravno ili fizičko lice za rad osiguranika invalida za prvih sedam dana bolovanja.

Način urtvrdivanja nakanade plaće utvrđen je člankom 46. Zakona, a visina, u navedenim slučajevima člankom 47. stavak (1).

Člankom 57. Zakona je regulirano da se naknada plaće u svezi s korišćenjem zdravstvene zaštite iz članka 42. toč. 3. Zakona, odnosno i u slučaju kada je privremena

spriječenost za rad nastupila ako su osiguranici izolovani kao kliconoše ili zbog pojave zaraze u njihovoj okolini, isplaćuje osiguraniku na teret sredstava kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja od prvog dana korišćenja ovog prava. Naknadu plaće obračunava i isplaćuje pravna odnosno fizička osoba, s tim da je kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja obavezan vratiti isplaćenu naknadu u roku od 45 dana od dana prijema zahtijeva za povrat. Provedbene propise o načinu ostvarivanja prava na naknadu plaće iz stavka 1. ovog članka donosi upravno vijeće kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja.

Visinu naknade plaće koja se isplaćuje na teret kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja utvrđuje upravno vijeće kantonalnog zavoda osiguranja, a u skladu sa člankom 47. kojim je utvrđeno da se naknada plaće određuje u visini od najmanje 80% osnovice za naknadu, s tim da ne može biti niža od iznosa minimalne plaće važeće za mjesec za koji se utvrđuje naknada.

Nadalje, Međunarodna klasifikacija bolesti i srodnih zdravstvenih problema-MKB 10, u poglavlju Šifre za posebne namjene: U00-U89, pod U00-U49-privremeno dodjeljivanje nove bolesti neizvjesne etiologije, utvdila je šifre:

- **U07.1- COVID 19 identificiran virus**
- **U07.2 COVID 19 virus nije identificiran** (s napomenom: Klinički i epidemiološki dijagnosticiran COVID-19; Verojatna infekcija virusom COVID-19; Sumnja se na COVID-19).

Navedenom klasifikacijom u Poglavlju „Osobe sa potencijalnim rizicima po zdravlje povezanim sa zaraznim bolestima“ pod Z 29 „Potreba za drugim profilaktičkim mjerama“ utvrđena je šifra **Z29.0 Izolacija**.

U ovom kontekstu upućujemo na **Definiciju slučaja za COVID-19 i druge definicije za potrebe nadzora bazirana na trenutnim dostupnim informacijama** od 7.8.2020. (može biti predmet revizije kada budu dostupne nove informacije), i dostupna je na web stranici Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, a koja definiira sljedeće slučajeve: Sumnjiv slučaj, Vjerojatan slučaj, Potvrđen slučaj .

Naime, sve naprijed navedeno u svezi odredbi Zakona, treba promatrati u kontekstu MKB 10 i Definicije slučaja, te šifrirati sukladno istoj i definiciji slučaja. Iz Definicije slučaja i MKB10, jasno proizilazi da se svi slučajevi, a kako je to navedeno u Definiciji slučaja imaju smatrati bolešću.

Imajući u vidu naprijed navedeno u svim slučajevima: Sumnjiv slučaj, Vjerojatan slučaj, Potvrđen slučaj, naknada plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad vrši se sukladno članku 46. Zakona.

Jasno je da privremena spriječenost za rad je medicinski indicirana i za osiguranike nad kojima se provode mjere u prevenciji širenja COVID-19, sukladno Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Službene novine Federacije BiH“, broj 29/05), odnosno kojima je utvrđen zdravstveni nadzor sukladno članku 48. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ili donesena mjera zabrane kretanja sukladno članku 58. navedenog zakona.

Napominjemo da se navedene mjere temelje na **“Definicija slučajeva kontakta, Koracima upravljanja kontaktima nakon što je slučaj identificira, Monitoringu kontakata, Osnovne aktivnosti za praćenje kontakata”**, definiranim u dokumentu Krizni plan pripravnosti i odgovora na pojavu novog koronavirusa (COVID-19), Federacija Bosne i Hercegovine, usvojenom od strane Vlade Federacije BiH.

Sukladno navedenom u slučaju osiguranika nad kojima se provode mjere u prevenciji širenja COVID 19, a temeljem samo epidemioloških podataka, bez kliničkih znakova, ili dijagnostičke potvrde COVID 19, odnosno kojima je utvrđen zdravstveni nadzor sukladno članku 48. zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ili donesena mjera zabrane kretanja sukladno čl. 58. navedenog zakona, otvara se bolovanje od strane obiteljskog liječnika na vremenski period sukladno preporukama Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, koji redovito ažurira "Preporuke za otpuštanje osoba iz izolacije-COVID-19" i koje se objavljuju na web stranici istog, kao i na web stranici Federalnog ministarstva zdravstva, uz obvezno dostavljanje rješenja za navedenu mjeru.

U navedenom slučaju osiguranik ima pravo na naknadu plaće za dane za koje ima rješenje o jednoj od navedenih mjera, a naknada plaće se vrši sukladno članku 57. Zakona o zdravstvenom osiguranju, a vodi se pod šifrom, sukladno MKB 10 klasifikaciji: Z 29 Potreba za drugim profilaktičkim mjerama: **Z29.0 Izolacija.**

S obzirom da su česta pitanja vezana za stavak 4. članka 47. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, informiramo vas o sljedećem.

Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti utvrđuju se zarazne bolesti čije je sprečavanje i suzbijanje od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine, kao i mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti.

Člankom 11. tačka 9. citiranog zakona, kao jedna od posebnih mjera za spriječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti, utvrđena je i kućna izolacija, a članak 47. istog decidno precizira uvjete provođenja kućne izolacije.

Naime, kućna izolacija provodi se u svim slučajevima kada se na osnovu ocjene epidemiološke ugroženosti izoluju članovi obitelji za koje postoji sumnja da su oboljeli od zaraznih bolesti, a koja se mora isključiti kliničkim i dijagnostičkim metodama. O kućnoj izolaciji odlučuje nadležni kantonalni ministar na osnovu epidemiološkog izvješća nadležnog kantonalnog zavoda, uz konzultovanje stručnog ekspertskog tima nadležnog kantona u roku od 24 sata rješenjem protiv kojeg je dozvoljena žalba koja ne odlaže izvršenje. Kućna izolacija traje dok se zarazna bolest klinički i dijagnostički ne isključi.

Nadalje, stavkom (4) spomenutog članka, definirano je da troškovi kućne izolacije padaju na teret proračuna kantona.

Naprijed navedeno treba promatrati u kontekstu članka 13. stavak (1) Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13) kojim je precizirano da društvena briga za zdravlje na razini kantona obuhvata, između ostalog, i mjere za osiguranje i provođenje zdravstvene zaštite od interesa za građane na području kantona, i to točkom 10 – provođenje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti iz svoje nadležnosti suglasno propisima o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.

Kanton osigurava sredstva za ostvarivanje društvene brige za zdravlje iz stavka (1) spomenutog članka u proračunu kantona sukladno zakonu, a što je propisano stavkom (4) članka 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Sredstva iz proračuna kantona se raspoređuju sukladno Zakonu o izvršavanju kantonalnih proračuna.

U kontekstu naprijed navedenog, potrebno je imati na umu i definiciju zdravstvene zaštite, koja je data u članku 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13): "Zdravstvena zaštita, u smislu ovoga zakona, obuhvata sustav društvenih, skupnih i individualnih mjera, usluga i aktivnosti za očuvanje i unapređenje zdravlja,

spriječavanje bolesti, rano otkrivanje bolesti, pravodobno liječenje, te zdravstvenu njegu i rehabilitaciju, kao i primjenu zdravstvenih tehnologija.

Zdravstvenu zaštitu iz stavka 1. ovoga članka, u okviru zdravstvenih ustanova i privatnih praksi, pružaju zdravstveni djelatnici i zdravstveni suradnici, primjenom suvremenih medicinskih postupaka i tehnologija, te praćenjem dostignuća u razvitku medicinske znanosti.

Zdravstvenu zaštitu iz stavka (1) ovoga članka, u okviru zdravstvenih ustanova i privatnih praksi, pružaju zdravstveni djelatnici i zdravstveni suradnici, primjenom suvremenih medicinskih postupaka i tehnologija, te praćenjem dostignuća u razvitku medicinske znanosti“.

Slijedom navedenog, nesporno je da se mjera kućne izolacije financira iz sredstava kantonalnih proračuna, i to u dijelu koji se odnosi na zdravstvenu zaštitu, koja u ovom slučaju podrazumijeva kliničke i dijagnostičke metode kojim se isključuje sumnja od oboljevanja od zaraznih bolesti.

Temeljem naprijed navedenog, jasno je da ne postoji zakonsko uporište za isplatu direktnih troškova osobe koja se nalazi u kućnoj izolaciji na teret sredstava kantonalnih proračuna, već su sredstva namijenjena sustavu zdravstva koji provodi navedene mjere.

Napominjemo da sva prava vezana za naknade i pomoći, regulirana Zakonom o zdravstvenom osiguranju.

Napominjemo, da su u skladu sa Zakonom o izvršavanju kantonalnih proračuna, u Proračunu planirana i sredstva tekuće rezerve koja se koriste se za nepredviđene namjene za koje u Proračunu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju Proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

S poštovanjem

MINISTAR
Prof.dr. Vjekoslav Mandić



Dostavljeno:

- Naslov
- a/a